

呼和浩特市乳制品先进制造业集群培育提升 三年行动方案（2023—2025 年）

为贯彻落实国家发展先进制造业集群举措部署，推动呼和浩特乳制品集群打造具有中国式现代化特征的世界级乳制品先进制造业集群，支撑融入乳业国内国际双循环新格局，特制定本方案。

一、发展基础

乳业是农业现代化的标志性产业和一二三产业协调发展的战略性产业，与人民健康、实体经济高质量发展、稳定扩大消费和推进乡村振兴密切相关。呼和浩特市自 2000 年确立“奶业兴市”发展战略以来，把乳业作为高质量发展的支柱产业，全力打造“千亿级乳制品先进制造业集群”。

（一）基础实力

自入选国家先进制造业集群以来，集群发展质效提升明显，其产业规模不断扩大、优质企业持续汇聚、创新活力加速提升、融合发展快速深化、开放合作能级跃迁显著。截至 2023 年 6 月，集群主导产业实现产值 2181 亿元，占全国 50.86%，吸纳就业 11.66 万人，聚集企业 1578 家，孵化高新技术企业 208 家，培育的伊利集团和蒙牛乳业稳居全球乳业五强和八强，已形成涵盖规

模养殖、牧草种植、饲料原料、包装、食品添加剂、乳制品加工、销售物流的完整产业链。建设了包括国家乳业技术创新中心在内的国家级创新载体 44 家，建成数智化水平全球领先的伊利现代智慧健康谷和蒙牛中国乳业产业园，省级以上智能工厂 6 个，拥有 15 家国家级绿色工厂、2 家绿色供应链管理企业、成功获批国家骨干冷链物流基地。集群企业对外开放合作不断深化，初步实现覆盖美洲、欧洲、大洋洲、东南亚的国际化市场布局。

（二）对标国际

对标美国加州乳制品集群、荷兰乳制品集群和新西兰奶业集群，呼市集群在取得显著发展成效的同时，仍存在一定短板。一是产品结构有待升级。产品以常温液态乳制品为主，奶酪、奶油、婴幼儿配方奶粉等形态产品较少。牛奶价值未得到全面利用，乳清粉、乳铁蛋白等高附加值产品有待开发，高端产品品牌影响力不足。二是关键领域核心技术有待破解。优质饲草、奶畜种源、核心原料、高端装备等主要依赖进口。三是协同创新生态尚未构建。缺乏紧密完善高效的“政府—院校—企业—服务”协同创新网络生态，乳业技术创新中心、联合实验室等创新载体功能发挥不足。四是企业培育梯队亟待健全。集群拥有伊利和蒙牛 2 家世界级龙头企业，但在牧草种植、饲料原料、原料辅料等环节具有行业影响力的大型企业和单项冠军企业、“专精特新”小巨人企业等中小型骨干企业数量不足，制约产业发展。五是集群

治理服务体系尚不完善。在激励和保障产业发展方面的力度仍然偏弱，政策措施宏观性较强，对微观主体的关注度、聚焦度不足。

二、总体要求

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记在内蒙古考察时的重要讲话精神，在推进新型工业化、建设制造强国中践行使命担当，聚焦产业培优、协同创新、先进制造、企业培育、集群服务，开展五大行动，将呼和浩特乳制品集群打造成为产业实力雄厚、创新能力国际领先、制造水平国际前沿、企业群体梯队完备、服务水平现代化的世界级乳制品先进制造业集群。

（二）战略目标

建设国家乳制品保障基地。发挥一二三产全产业链产业基础和协同发展优势，以高品质、多元化乳制品加工业为核心支撑，以高质量饲草料、奶源供给为保障，将乳制品集群打造成为产能规模持续扩大、产品与产业链安全稳定、品质不断提升的国家重要乳制品保障基地。

建设全球乳业科技创新高地。建立健全乳业产学研用、创新服务、成果交易一体化机制，构建空间分布合理、具有国际影响力和竞争力、适应国内国际双循环的国家乳业技术创新网络，前

瞻布局乳制品领域重大科技攻关方向和重大项目，形成立足国内、辐射全球的世界级乳业创新研发高地。

打造现代乳业安全绿色智能化示范区。引领和参与原料生产与加工、生产制造、检验检测、物流运输等食品安全国家标准。推动人工智能技术在养殖、生产、管理等环节的应用，探索打造绿色低碳牧场，推广零碳工厂模式，健全乳业全链条质量安全追溯和监管体系。

打造国际乳业品牌文化中心。树立全球乳业品牌战略观念，建立具有中国特色的现代化乳业发展文化体系，强化“中国乳都”文化内涵和产品设计，打造一批区域公共品牌、企业品牌、产品品牌，叫响“中国乳都”区域品牌，示范引领全国乳业品牌建设。

（三）提升目标

通过“一年强基、两年优化、三年突破”，到2025年，集群在全球综合竞争力显著提升，高端、多元化、绿色安全的乳制品保障能力不断夯实，集群协作力、创新力、开放力显著增强，初步建成世界级乳制品先进制造业集群。具体目标：

产业能级稳步提升。到2025年，乳制品全产业链营业收入突破3000亿元，多元化、高端化、高效性产品供给体系趋于完善，龙头企业干乳制品、功能性产品营业收入占比提升10%以上。核心种源、饲草、加工设备、包装等国内自给能力大幅提升，成为全国最重要的覆盖各年龄阶段、各功能需求的乳制品全

产业链保障基地。

协同创新能力实现突破。到 2025 年，国家乳业技术创新中心等创新载体辐射作用不断增强，高技术企业数量达到 500 家，攻克一批关键技术。形成一批大中小企业联合创新模式、协同创新机制和公共服务平台，主导产业相关 PCT 国际专利授权量达到 13 件。

先进制造体系化推进。到 2025 年，乳制品集群全产业链流程数字化、绿色化水平达到国际领先，新增 3—5 个智能制造示范工厂，实现智能制造优秀场景的零突破。新增 3—5 个绿色工厂，争取绿色供应链管理企业覆盖产业上中下游。

企业竞争实力进一步提升。到 2025 年，两大龙头企业总部经济规模效应凸显，培育 2—3 家百亿级龙头企业，10 家以上超 20 亿级别的骨干企业，新增 15 户左右拥有自主品牌、集群特色优势的自治区级“专精特新”中小企业。

集群服务能力不断强化。到 2025 年，形成国内外产业协作、技术交流、产业链供应链协同发展高地，人才、金融等高端资源要素吸引力显著提升，乳制品产业与生态融合体系不断优化。依托集群发展促进组织形成以产业引领、协同创新、公共服务为三大核心，以协调关系、配套支持、交流合作、规范治理为支撑的现代化集群治理体系。

集群培育提升目标表

一级指标	二级指标	2022 年 基础值	2025 年 目标值
集群规模 实力	1. 主导产业总产值（亿元）	2468.8	2800
	2. 主导产业市场占有率（分）	31.5	35
	3. 主导产业年度进出口总额（亿元）	48.27	55
集群创新 能力	4. PCT 国际专利申请量（件）	10	13
	5. 规上企业平均研发投入强度（%）	1.79	1.82
	6. 国家级技术创新平台数量（家）	8	9
	7. 当年新增发明专利申请总量中合作申请专利占比（%）	23.07	30
集群先进 制造能力	8. 主导及参与的国际标准数量（项）	3	5
	9. 规上企业全员劳动生产率（万元/人）	194.1	200
	10. 智能制造体系建设水平（分）	131	140
	11. 绿色制造体系建设水平（分）	115	120
	12. 服务型制造体系建设水平（分）	5	8
集群企业 竞争力	13. 集群上市企业数量（家）	25	28
	14. 外国跨国公司集聚数量（家）	27	30
	15. 年度新增国家高新技术企业数量（家）	2	3
集群产业 发展生态	16. 高层次人才引育水平（分）	6	11
	17. 国家级产业公共服务平台数量（家）	3	5
	18. 新型信息基础设施建设水平（分）	36	40
	19. 政府产业引导基金规模（亿元）	15	20

三、重点任务和举措

(一) 实施固本培优行动，推动集群产业能级跃升

1. 巩固提升优势制造产业

提档升级乳制品加工产业。实施液态奶产能“上台阶”工程，加快伊利奶酪生产车间、蒙牛九期十期工厂、圣牧低温乳制品等项目进度，提升常温液态奶、低温发酵乳、配方奶粉等优势产品国内外市场占有率。推动羊奶、牛奶精深加工，支持集群企业建设乳清产品、奶油产品、蛋白产品的生产加工线，充分发挥牛奶价值。鼓励企业开发营养丰富、口味多样的新型产品，满足消费者不同需求。编制新型奶制品产品清单、重点领域招商引资图谱。

前瞻布局跨领域融合业务。开展乳制品预制产业试点工作，以伊知牛预制牛排为示范发展一批牛羊肉预制菜试点项目，针对浓缩乳制品扩容需求发展预制奶油、预制乳酪酱等烘焙原料预制品，开发以乳制品为原料的应急救援食品。扩大营养保健品市场，研发生产DHA藻油益生菌、液态乳钙、乳铁蛋白粉等保健品，推动伊利、蒙牛益生菌技术研发及应用项目落地。探索培育都市时尚加工产业，依托现代生物技术布局以羊奶牛奶等为主要成分的高端护肤品，落地一批合作项目。依托伊利现代智慧健康谷、蒙牛中国乳产业园、敕勒川生态智慧牧场等儿童友好试点项目，开发乳文化旅游、创新型研学等服务产业。（责任单位：市工信局、农牧局、发改委、科技局、应急管理局）

2. 强化区域产业链韧性

增强高质量生产原料供给。开展规模奶牛场、奶羊场标准化示范创建，分批改建扩容存量奶牛场，引导适度规模养殖。建设国家级现代种源基地，实施“种公牛站+核心育种场+繁育场”联合育种计划，加快国家级奶牛核心育种场建设，建成赛科星清水河县奶牛核心育种场，引进培育适合本地的优良奶羊品种。加快现代牧草种业基地、现代牧草科技产业园区等建设进度，提高优质饲草料供应水平，开展青贮玉米、苜蓿草、燕麦草等良种登记及种质鉴定，通过新品种引种试验和驯化来提高产量和品质。

探索区域协同合作。因地制宜与周边县市合作建设一批奶源基地、饲草基地，推动养殖场与各旗县区签订优质奶源基地、饲草基地配套框架协议，探索区域协同创新的合作模式，强化鲜奶、饲草供应能力。共建呼包鄂榆创新资源共享平台，与宁夏、新疆、山西等地区在资源、技术和市场等方面展开合作对接，形成区域创新发展合力。扶持规模养殖场、奶农合作社自建或联建特色乳品加工厂，构建“奶农+合作社+牧场+工厂”新型利益共同体。（责任单位：市农牧局、区域经济合作局、工信局、林草局，各旗县区人民政府及各开发区管委会）

（二）实施强基引领行动，推动协同创新能力提档

3. 强化培育创新载体。积极创建国家乳制品制造业创新中心，建成国家乳业技术创新中心的优质牧草与养殖技术研究中心、奶牛繁育技术研究中心、营养与健康研究中心、乳品工艺技

术与装备研究中心和乳品安全与品质研究中心，搭建乳业标准化服务平台、乳业知识产权服务平台和乳业专业孵化平台。推动呼和浩特科创中心加速器、金桥“双创”科技企业加速器等创新载体服务升级，构建技术研发、资本对接、市场拓展等深层次孵化服务配套机制，搭建“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”的孵化链条。（责任单位：市科技局、发改委，土左旗、和林县人民政府）

4. 聚力攻克关键技术。聚焦高产奶牛繁育与养殖技术、草种质精准鉴定与功能基因挖掘、婴配粉母乳化及乳原料开发关键技术、乳品新型杀菌和营养物质稳态递送技术等“卡脖子”问题开展关键技术攻关，优质饲草质量、奶牛单产、婴配粉母乳化原料产业化达到世界先进水平。依托乳品工业技术与装备研究中心，支持蒙特利莱机械、三环乳业装备等企业牵头研发自主品牌的生产设备，加快低温干燥设备、膜分离设备、超高温瞬时杀菌设备等先进生产设备的产业化应用。引进现代化畜牧业智能装备制造技术，引入乳产业装备制造生产线，提高消毒乳、低脂奶、风味奶设备国产化比例。（责任单位：市科技局、农牧局、工信局）

5. 高品质营造创新生态。分批建设创新联合体，支持企业联合伊利奶科院、蒙牛奶业研究院、盛健奶山羊研究院等组建创新联合体，发布“揭榜挂帅”项目榜单。编制重点领域“基础研究—应用研究—产业化”创新路线图，明确大中小企业联合开展

技术开发、检验检测、市场开拓等利益共享机制。策划一系列创新大会和路演活动，吸引京津冀地区国家级科研机构在呼建立分支机构，打造候鸟式科研基地，引导乳企在欧美、新西兰、澳洲等地布局创新驿站，开展技术合作、专利交叉许可、市场拓展等工作。（责任单位：市科技局、商务局）

专栏 1：乳业创新高地建设重点内容

加大创新投入和力度，建设创新载体和创新平台，开展关键技术攻关，助力创新能力提档升级，推动集群建设成为国家乳业创新科技高地。

1. 高产奶牛繁育与养殖技术

奶牛种质资源挖掘利用与优质种牛培育，高产奶牛精准营养供给与饲料高效利用，规模化苜蓿栽培、调制加工和智能化种植关键技术，规模化奶牛养殖废弃物减量化处理与资源化利用技术，规模化奶牛养殖数字化、智能化应用技术。

2. 婴配粉母乳化及乳原料开发关键技术

母乳成分综合分析技术和婴配粉母乳化水平评价技术，婴配粉核心原料高效分离与改性技术。

3. 中国菌种资源筛选及国产化关键技术

通过基因组分析、代谢组分析等手段，整合国内已有的菌种资源库，并建立自主知识产权菌株及商业菌株基因数据库。

4. 乳品新型杀菌和营养物质稳态递送技术

高效保留牛奶营养和风味成分的新型牛奶杀菌技术，乳品营养、风味和功能成分的高效稳态递送技术。

5. 乳品全产业链安全风险预警及精准防控技术

乳品安全大数据风险预警和非靶向监测技术，乳品安全动态概率模型的风险评估、验证及其数字化技术，乳品品质多组学检测和评价技术。

（三）实施优质企业培育行动，推动建立优势企业群体

6. 梯度培育领航企业。支持伊利、蒙牛等龙头企业国际化发展步伐，加大对“全球网络编制”中国际战略的匹配支持力度，助力伊利成为“世界上最值得信赖的健康食品供应商”、蒙牛打造“全球乳业共同体”。建立潜在领航企业（圣牧高科、天牧等乳制品加工企业）重大产业项目投资专项财政资金支持机制，加大对乳业加工与专业生产设备的技术攻关研发投入与技术改造力度，培育一批优质领航企业。（责任单位：市发改委、工信局、科技局、区域经济合作局、商务局）

7. 培育中小企业做精做强。打造一批乳制品“配套专家”企业，力争到2025年新增培育15户左右拥有自主品牌、集群特色优势的自治区级“专精特新”中小企业，乳业加工专用生产机械装备领域制造业单项冠军企业和产品达到2个。按照“个转企、小升规、规改股”梯度，加大对乳业产业链条中小企业规模能级提升的培育力度。建设乳业产业“名特优新”中小企业名录库，对执着坚守、特色鲜明中小企业予以支持。（责任单位：市工信局、市场监管局）

8. 开展企业护航行动。建立“双带动”机制，护航集群乳业企业群体发展。发挥伊利、蒙牛在技术、标准、资金、人才等方面优势，依托创新中心，建立产能共享、供应链互通的“头部企业+中小企业”产业创新联盟，每年带动2—3家乳制品加工骨干企业发展精深加工。建立产业链上下游项目供需对接联席机

制，每年开展3次以上全产业链配套对接活动，带动集群中小企业与大型骨干企业间建立协作配套关系。（责任单位：市发改委、工信局、农牧局、科技局）

9. 强化乳业品牌建设。依托龙头企业打造系统性集群品牌架构，围绕优势产品、细分产品，制定集群品牌国际化战略。牵头建立产业知名品牌认定标准，围绕高端化乳制品领域制定一批“呼市标准”，分批次打造成为国际标准。推动“专精特新”企业产品进入集群知名乳业品牌认证，定期举办国际品牌大赛，形成以产品品牌和企业品牌双推动的世界级乳制品集群品牌效应。办好世界奶业大会，全面展示集群产业发展成就，借助“一带一路”机遇，输出高端化产品与技术标准，推进全球奶业文化高地建立。（责任单位：市市场监管局、商务局、农牧局）

（四）实施数字低碳转型升级行动，推动先进制造业体系建设提速

10. 提升奶业数字化水平。开展产业链数智化改造工程，推广现代化牧场数据采集管理工具，实现牧场养殖过程可视、生产过程可控、产品质量可溯。采用Y—iLMILK智能车间通用模型以及iICIC、iTTS、iWMS等车间子系统标准，推进蒙牛奶特PET产线智能化升级技改项目、柔印包装智能化生产基地建设项目、达能5G数字化工厂低温板块项目建设。建成全球乳业大数据中心、云智能奶牛育种养殖大数据平台、现代乳业智能物流中心，提高全混合日粮（TMR）配制、射频识别、自动导引车

辆等智能化设施设备覆盖面。（责任单位：市工信局、大数据管理局、农牧局、商务局、发改委）

专栏 2：数字化转型重点内容

聚焦数字化转型的前沿技术应用，积极探索数字乳业的深度和维度，主动在元宇宙、区块链等方面开展试点示范，引领行业迈向新高度，推动集群建设成为国家乳业数字化转型的标杆。

1. 元宇宙数字孪生工厂

加快伊利元宇宙数字孪生工厂解锁更多生产场景，将实体工厂“搬”进虚拟空间，打造出虚实共生、综合集成的新型工业数字空间，为消费者提供全方位的互动体验，利用元宇宙概念开辟全新营销模式。

2. 利用区块链技术打造“透明工厂”

采用区块链技术让乳品的全生命周期管理数字化、智能化和透明化，确保实现每个产品从牧场到生产、分装再到销售的全产业链追溯。在产品召回过程中提供的粒度区块链可以避免整个产品线的大规模召回。

3. 工业互联网标识解析综合型二级节点

通过“标识（数据）+应用”两大核心能力建设、运营平台，把乳制品制造业、伊利、蒙牛等龙头企业接入标识解析二级节点，提升企业采购、仓储、物流能力，精准控制流通成本和加强质量管控，为消费者提供透明化生产可溯源的高品质产品。

4. 设计发行集群特色乳制品数字资产

支持龙头企业设计、发行乳业品牌数字资产，并入驻数字资产发行平台，所有持有数字资产的用户可根据不同的数字资产形象兑换相应权益，打通实体经济和数字资产的通道，探索构建起集群的数商生态。

11. 加快建立全周期绿色制造体系。以乳制品绿色制造系统集成项目为示范，发布集群节能技术和绿色产品目录，推广应用

牛奶水闭式回收利用、磁悬浮离心鼓风机、干燥塔排风热回收等节能改造技术，降低乳制品单位产品能耗。全面实施绿色供应链管理，定期发布“零碳”牛奶、“零碳”酸奶、“零碳”冰淇淋等“零碳”产品清单，推广伊利健康谷零碳工厂模式。鼓励集群内企业组建“零碳”联盟，发布主动披露碳足迹、制定碳中和路线、可持续发展战略。（责任单位：市发改委、生态环境局、工信局、农牧局）

12. 树立现代乳制品质量标杆。推进国家技术标准基地（乳业）项目，引导企业参与修订生鲜乳、巴氏杀菌乳、复原乳检测方法等食品安全国家标准，推动质量检测、认证结果与技术能力的国际互认。制定羊奶制品加工工艺流程标准，保证羊奶制品食品质量安全以及市场生产规范，建立羊奶产业标准化体系。启动乳制品质量追溯试点，实现乳产品生产、收购、销售、消费等全链条可追溯。依托国家乳制品计量测试中心建设，开发乳成分、抗生素、农药残留、致病菌的快速检测试剂盒，提升检验检测精准度。（责任单位：市市场监管局、农牧局、工信局、科技局）

13. 加快发展服务型制造。在集群内遴选一批服务型制造的示范企业和示范平台，大力发展总集成总承包、定制化服务、产品全生命周期管理、供应链优化管理等服务型制造新业态新模式，推广伊利首批工信部服务型制造试点示范、利乐工厂大师整厂管理控制服务经验。支持建设共享工厂、平台，以华琳食品建

设天美华乳共享工厂为试点示范，围绕制造环节联名定制、在线发布、订单匹配、生产管理、支付保障、信用评价等，发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式。（责任单位：市发改委、工信局）

（五）实施服务能力提升行动，推动集群治理深化完善

14. 建设集群公共服务平台。组建干酪、奶酪、乳清粉研发设计中心和检验检测中心，搭建杀菌设备、离心机、包装机械设备共建共享平台，建设规模育种、乳品包装、乳制品制造领域科技成果转化和创新服务平台，建立健全各类公共资源开放共享机制，打造系统化公共服务能力。（责任单位：市发改委、科技局、工信局）

15. 完善基础设施建设。加快建设国家（和林格尔）数据中心集群，推动伊利集团、蒙牛乳业、金山乳业等重点企业实施工业互联网内网改造，依据综合管廊规划稳步推进和林格尔新区综合管廊建设，到 2025 年，新增 800 家“登云”企业，实现智慧园区“全覆盖”。建设商贸服务型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地，打造中农联、明品福、中粮贸易等物流园，加快物流行业公共信息平台建设。（责任单位：市交通运输局、发改委、商务局、大数据管理局，和林格尔新区）

16. 培育建设高层次产业人才队伍。编制规模养殖、牧草种植、饲料原料、乳制品加工领域人才地图，出台各层次人才培训和引进配套政策。建设乳业人才培训中心，鼓励有条件的高校、

科研院所、骨干龙头企业和科技服务机构联合开展乳业人才培养。建立健全柔性引进人才机制，到 2025 年，新增引进获评部级人才项目计划入选者 1 人，新增引进正高级职称专业技术人才、高技能人才 3 人。（责任单位：市人社局、发改委、工信局、科技局）

17. 打造完善高效金融服务体系。深化落实《呼和浩特市奶业发展扶持政策》《工信部关于开展金融支持先进制造业集群发展专项计划的通知》，对新建、改扩建、购买奶牛的养殖场、饲草种植基地贷款给予中国人民银行同期同档次贷款基准利率贴息，开展苜蓿草种植保险试点。开展乳制品企业量化统计、企业信用评级、企业经营情况跟踪、科技成果质押、拟上市培育等各类金融服务，给予处于乳业产业链关键环节的企业重点支持。（责任单位：市金融办、农牧局、财政局）。

18. 发挥促进组织服务功能。搭建集群发展促进组织牵头的乳业发展学习交流服务平台，开展乳制品行业统计调查、产业分析、人才培养、论坛会展组织工作，提升专业化公共服务能力。根据集群发展促进组织通过公共服务实现的落地项目投资额、技术交易额、供货合同额、人才招引数量及质量等，结合实际给予奖励和政策支持。（责任单位：内蒙古奶业协会、市发改委、人社局、商务局、工信局）

19. 提升集群数字化治理服务水平。搭建乳制品全产业链数据服务平台，推动全产业链业务流程数字化再造和治理能力深度

变革。推进打造全市统一的集成式政策服务平台，建立健全信息共享机制，推动各部门各机构各企业数据共用，培塑由“经验主导”向“数据主导”转型的决策样式。（责任单位：市发改委、大数据管理局、工信局）

四、保障措施

（一）加强组织领导

强化党政一把手负总责的责任制，压实各级各部门责任，形成统一领导、分工负责、协作配合的工作机制，由市乳制品先进制造业集群工作专班牵头抓总、协同各部门协调推进重大事项，有针对性地深入项目实地调研、督促、指导。组建乳业产业链联盟，由伊利、蒙牛等龙头企业担任联盟会长单位，实行月度工作例会和季度联席会议制度，定期研究乳制品先进制造业集群培育中的重大事项，协调解决集群发展中的重大问题，组织对集群发展情况进行评估，适时调整和完善产业发展规划和政策，对集群建设工作的重大举措、方针、政策进行研究。

（二）加大财税支持

整合用好现有产业发展资金债券。债券资金、乡村振兴产业发展基金优先支持储备充分且具备开工条件的奶业产业链高质量发展项目，每年支撑项目投入不少于5亿元。用好奶业振兴投资资金，优先支持养殖、草业等重点项目，每年支撑项目投入不少于10亿元。贯彻落实龙头企业生鲜乳加工增量补贴、

新增规模苜蓿草种植企业等补贴，推动奶业振兴进程。进一步降低企业非税负担，积极争取自治区对集群企业新建项目适当减免行政事业性收费。对于现有减免政策推进实现“免申即享”，有效减轻企业申报负担，激励企业增加生产、扩大规模。

（三）强化政策引导

加快落实各级各类现有乳业政策，根据乳制品先进制造业集群发展实际需求，继续出台乳制品集群相关的奶业、种植业等农牧业扶持政策、招商引资政策及高技术设备采购税收抵免等支持优惠政策。扩大政府产业引导基金规模，到2025年达到20亿元，制定基金管理办法和实施细则，强化对高端人才引进、招商补链、平台建设等环节支持力度，破解集群发展中关键项目资金难题。加强要素对乳业产业链重大产业项目支撑的应保尽保，通过提质增效、存量盘活、土地出让等方式，降低用地成本，保障产业用地。提升集群企业所在地水、电、热、煤气、交通与物流等基础服务设施水平，满足集群发展配套需求。

（四）加强考核评价

做好规划任务分解分工，针对集群发展涉及的重大工程、重大政策，由事权部门牵头制定具体实施计划方案，做好组织协调工作，建立项目化清单化责任落实机制，并纳入牵头部门年度考核指标中。发挥政府对促进组织的督促作用，动态监测各项工作进展情况，推进一级抓一级、层层抓落实的督导考核

机制。结合国家先进制造业集群培育要求和本行动计划发展目标，制定呼和浩特市乳制品先进制造业集群统计监测体系和综合评价机制，引入第三方机构对集群培育情况进行评估，确保集群培育各项重点任务的有序推进与落地见效。